

COMUNE DI BADESI

PROVINCIA DI SASSARI
Via Risorgimento, 15 - 07030 Badesi

COPIA

Area Affari Generali e Politiche Sociali

tel. 079683142 - fax 079684164 - email: comune.badesi@tiscali.it

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N° 82 del Reg. DATA 17-02-2021	OGGETTO: Determinazione a contrarre con la ditta Halley Sardegna s.r.l. mediante procedura negoziata tramite trattativa diretta per servizi di manutenzione, assistenza applicativi e sito Ente, anno 2021. CIG Z9230AF1D4.
---	--

L'anno duemilaventuno, il giorno diciassette del mese di febbraio, in Badesi nel proprio ufficio;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto che:

- con decreto del Sindaco n. 20 del 22.05.2019 è stata attribuita la responsabilità dell'Area Affari Generali e Politiche Sociali, alla Dott.ssa Giovanna Maria Morittu, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. d) del D.Lgs 267/2000;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 21 in data 03.06.2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2020/2022;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 22 del 03.06.2020 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020/2022 (Art. 151 del D.Lgs n. 267/2000 e art. 10 del D.Lgs 118/2011);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 26.10.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020/2022;

Preso atto del decreto del Ministero dell'Interno del 13 gennaio 2021 (pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 13 del 18.01.2021) con il quale è stato disposto l'ulteriore differimento, dal 31 gennaio al 31 marzo 2021, del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli enti locali;

Dato atto che durante l'esercizio provvisorio, in assenza di approvazione di un PEG provvisorio, gli atti di impegno di spesa debbono fare riferimento alla missione, al programma ed al titolo, sebbene per la verifica del limite dei dodicesimi il riferimento è limitato esclusivamente ai programmi delle varie missioni;

Premesso che per la gestione dei dati relativi ai servizi: anagrafe, stato civile, elettorale, servizi cimiteriali, protocollo, presenze, atti amministrativi, messi notificatori, ambiente, hosting E-Gov, modulo web sito, gestione e creazione profili utenti, si utilizzano gli applicativi, in licenza d'uso, sviluppati da Halley Informatica Srl;

Considerato che:

- tali programmi sono indispensabili per il funzionamento degli uffici e che è necessario garantire, anche per l'anno 2021, un adeguato servizio di assistenza tecnica sui suddetti programmi, che consenta di ripristinare qualsiasi tipo di malfunzionamento dei programmi utilizzati dagli uffici e che la sua mancata attivazione potrebbe generare danni gravi per questo Ente;
- la fornitura di un nuovo sistema per la gestione dei programmi presso diverso fornitore comporterebbe l'impiego di maggior tempo e maggiori costi relativamente alle fasi di installazione, avviamento e popolamento degli archivi, nonché in termini di formazione del personale dipendente;

Accertato che:

- il software viene rilasciato sotto una licenza d'uso che pone elevate restrizioni all'utente, lasciando di fatto in capo al solo proprietario/autore la possibilità di modifica, copia e distribuzione e aggiornamento, in

questo caso Halley Informatica s.r.l. avente sede legale in via Circonvallazione n. 131 - 62024 Matelica (MC), C.F./P.IVA 00384350435;

- unico soggetto distributore per la regione Sardegna è la società Halley Sardegna S.r.l. con sede in via Ticino n. 5 - 09032- Assemini (CA), P.I. 03170580926;

- che i software della ditta Halley Sardegna s.r.l. sono concessi in licenza d'uso al Comune di Badesi e che solo la stessa ditta in via esclusiva può effettuare integrazione completa, manutenzione e assistenza ai propri prodotti;

- che in particolare al Servizio è attribuito il compito di provvedere alla manutenzione dei software in uso nell'Ente, al fine di garantire la continuità di funzionamento delle procedure informatizzate, stipulando contratti di manutenzione con le società che hanno sviluppato e fornito tali software in licenza d'uso potendo ricevere aggiornamenti e assistenza a correzione di errori o di adeguamenti legislativi e tecnologici;

- la ditta sopracitata è l'unica in grado di garantire il servizio di assistenza in quanto fornitrice e licenziataria dei prodotti software sopra elencati;

- l'apparato burocratico dell'Ente ha sempre valutato positivamente le caratteristiche tecniche degli applicativi Halley così come anche la competenza e l'efficienza della Ditta Halley Sardegna s.r.l. per l'assistenza agli stessi;

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del d.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, d.L. n. 95/2012, conv in legge n. 135/2012);

- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge 30.12.2018 n. 145). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

Vista la legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante le Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità per l'anno 2016) e viste, per quanto riguarda gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, le disposizioni in cui si prescrive che:

- le amministrazioni pubbliche provvedono ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite CONSIP o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti (art. 1, comma 512);

- CONSIP o il soggetto aggregatore interessato programmano gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, in coerenza con la domanda aggregata indicata nel Piano triennale predisposto dall'AGID (art. 1, comma 514);

- la procedura di cui ai commi 512 e 514 ha un obiettivo di risparmio di spesa annuale, documentata nel Piano triennale redatto da AGID (art. 1, comma 515);

Considerato che, alla luce delle anzidette disposizioni:

- l'Ente può procedere all'acquisizione di beni e servizi informatici e di connettività ricorrendo a CONSIP oppure ai soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali;

- l'obiettivo di risparmio disciplinato al comma 515 della legge n. 208/2015 va computato "al netto ... della spesa effettuata tramite CONSIP o i soggetti aggregatori", ovvero della spesa che verrà prossimamente documentata nel Piano triennale che verrà redatto da AGID;

Posto che il servizio da acquisire è di natura informatica o di connettività;

Verificato:

- che per la fornitura in oggetto, non sono attive convenzioni Consip, ai sensi dell'art. 26 della legge 23.12.1999 n. 488 e ss. mm. e ii.
- che sul portale Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) sono stati individuati i beni oggetto della presente procedura di approvvisionamento nell'ambito del bando "SERVIZI" categoria "Servizi per l'Information & Communication Technology";

Richiamate:

- le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, di attuazione del D.Lgs n. 50/ 2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- le Linee Guida n. 8 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione che riconosce alle Amministrazioni Pubbliche il ricorso a procedure negoziate, senza previa pubblicazione di un bando, nel caso di servizi infungibili: "L'infungibilità che nasce a seguito di decisioni passate del contraente e/o di un comportamento strategico da parte dell'operatore economico è conosciuta nella letteratura economica e antitrust con il termine di lock-in.... (omissis).... Esempi nei quali il lock-in è l'effetto di un comportamento del consumatore/stazione appaltante sono quelli legati alla presenza di elevati costi di investimento (iniziale) non recuperabili (sunk costs), per effetto dei quali cambiare il fornitore determina la perdita degli stessi; alla presenza di lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale di un determinato servizio o prodotto, che andrebbero persi in caso di cambio del fornitore.....";

Appurato che nell'ambito del MEPA viene istituita la possibilità di utilizzare la procedura della "Trattativa Diretta", la quale si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, che può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura (metaprodotto) presente nella vetrina della specifica iniziativa merceologica. La Trattativa Diretta viene indirizzata ad un unico Fornitore, e risponde a due precise fattispecie normative:

- affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera A) - D.Lgs. 50/2016;
- procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 D.Lgs. 163/2006 (per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di Beni e Servizi, per importi fino a 1 milione di € nel caso di Lavori di Manutenzione);

Visto l'art. 36, comma 2, lettera a) – D. Lgs. 50/2016 che prevede la possibilità, per le stazioni appaltanti di procedere mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato, per affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00;

Ritenuto che per le motivazioni citate in narrativa, si intende procedere alla formulazione di apposita "Trattativa diretta" con la ditta Halley Sardegna S.r.l. con sede in via Ticino n. 5 - 09032- Assemini (CA), P.I. 03170580926, regolarmente iscritta al MEPA;

Visto l'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000;

Richiamato l'articolo 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Ribadito che:

- il fine che si intende perseguire è il servizio di assistenza e manutenzione software Halley per il 2021, mantenere efficiente e funzionante il sito dell'Ente;
- il contratto ha per oggetto i seguenti software: anagrafe, stato civile, elettorale, servizi cimiteriali, protocollo, presenze, atti amministrativi, messi notificatori, ambiente, hosting E-Gov, modulo web sito, teleassistenza e gestione e creazione profili utenti;

- il criterio di selezione: procedura negoziata senza pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, attraverso Trattativa Diretta con l'utilizzo del MEPA/CONSIP, ai sensi del secondo periodo del comma 450 dell'art. 1 della L. 296/06;
 - che è stata attivata su MEPA la procedura di Trattativa Diretta n. 1608837 con la ditta Halley Sardegna S.r.l. con sede in via Ticino n. 5 - 09032- Assemini (CA), P.I. 03170580926;
 - le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nel documento di Trattativa Diretta n. 1608837;
 - che il termine per la presentazione dell'offerta scadrà in data 22.02.2021 alle ore 18:00;
 - le clausole essenziali del contratto sono: il rispetto dei tempi di assistenza indicati nelle Condizioni d'acquisto presenti nel Catalogo del fornitore abilitato MEPA;
 - l'acquisto verrà perfezionato con le modalità e nelle forme previste nel MEPA con la stipula del contratto e la trasmissione dell'ordine generato dal sistema sottoscritto con firma digitale;
 - che per quanto sopra esposto, si procederà ad affidare la fornitura in oggetto tramite trattativa diretta, rivolta ad un unico operatore economico, previa verifica del rispetto del massimale d'asta e che i requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 vengono verificati da Consip in fase di abilitazione del fornitore e successivamente con cadenza semestrale;
- Visto** il documento unico di regolarità contributiva (D.U.R.C.), INAIL_26133259 del 15.02.2021 dal quale risulta la regolarità dei versamenti contributivi e dei premi accessori, con scadenza il 15.06.2021;
- Acquisito** il codice identificativo di gara (CIG) n. Z9230AF1D4;
- Visto** il regolamento di contabilità;
- Visto** il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5/5/2009, n. 42" e ss.mm.ii.;
- Vista** la legge N. 241/1990 e ss.mm e ii.;
- Visto** il D.Leg.vo 18.08.2000, n. 267 "T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli EE.LL."

D E T E R M I N A

1) per i motivi sopra menzionati, che:

- il presente atto assume valore di determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 32,c. 2, del D.Lgs n. 50/2016;
 - il fine che si intende perseguire è il servizio di assistenza e manutenzione software Halley per il 2021, mantenere efficiente e funzionante il sito dell'ente;
 - il contratto ha per oggetto i seguenti software: anagrafe, stato civile, elettorale, servizi cimiteriali, protocollo, presenze, atti amministrativi, messi notificatori, ambiente, hosting E-Gov, modulo web sito, gestione e creazione profili utenti è la fornitura del servizio di manutenzione e assistenza per gli applicativi;
 - il criterio di selezione: procedura negoziata senza pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, attraverso Trattativa Diretta con unico operatore su MEPA;
 - che è stata attivata su MEPA la procedura di Trattativa Diretta n. 1608837 con la ditta Halley Sardegna S.r.l. con sede in via Ticino n. 5 - 09032- Assemini (CA), P.I. 03170580926;
 - che il termine per la presentazione dell'offerta scadrà in data 22.02.2021 alle ore 18:00;
 - le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nel documento di Trattativa Diretta n. 1608837 allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
 - l'acquisto verrà perfezionato con le modalità e nelle forme previste nel MEPA con la stipula del contratto e la trasmissione dell'ordine generato dal sistema sottoscritto con firma digitale;
- 3) di provvedere con successiva determinazione all'assunzione dell'impegno di spesa che verrà imputata nel rispettivo capitolo del predisponendo bilancio 2020;
- 4) di dare atto che alla fine della tracciabilità dei flussi finanziari è stato assegnato il C.I.G. n. Z9230AF1D4 che sarà riportato sul mandato di pagamento;
- 5) di precisare che si procederà alla liquidazione di spesa alla Halley Sardegna, mediante presentazione di regolare fatturazione trimestrale anticipata al protocollo dell'Ente;
- 6) Di rendere noto che:

- che ai sensi dell'art. 5 della legge n. 241/1990 che il responsabile del procedimento è: la Dott.ssa Morittu Giovanna Maria;

- il responsabile del servizio dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il soggetto beneficiario del presente provvedimento

7) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet del Comune, all'Albo Pretorio on-line, così come previsto dal D.Lgs. 33/2013.

Il sottoscritto, in virtù delle funzioni e responsabilità conferite con decreto del Sindaco, ha assunto la presente determinazione.

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data: 17-02-21

Il Responsabile del servizio
Morittu Giovanna Maria

N° **251** del registro della pubblicazione all'Albo Pretorio.

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune in data odierna e per quindici giorni consecutivi, dal **18-02-2021** al **05-03-2021**.

Badesi, li 18-02-2021

Il Responsabile del Servizio
Area Affari Generali e Politiche Sociali
Giovanna Maria Morittu

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Badesi, li

Il Responsabile del Servizio
Area Affari Generali e Politiche Sociali
Giovanna Maria Morittu
(firmato digitalmente)